

## **Tesis de Doctorado**

UNIVERSIDAD DEL SALVADOR  
FACULTAD DE HISTORIA, GEOGRAFÍA Y TURISMO  
DOCTORADO EN GEOGRAFIA  
ÁMBITO GEOESTRATEGIA

Jurado: Dra. Ana María Venda  
Dr. Horacio Torres  
Dr. José Gabriel Paz  
Ing. Roberto Amarilla  
Lic. Julio Juan Bardi

Prof. Dr. Eurípedes Falcão Vieira  
Universidade Federal do Rio Grande – Brasil.

### **GEOESTRATEGIA DE LOS ESPACIOS ECONÓMICOS: EL LUGAR GLOBAL, EL LUGAR LOCAL Y LA GESTIÓN DEL TERRITORIO EN EL SITIO PORTUARIO-RETROPORTUARIO DE RIO GRANDE**

#### **RESUMEN**

Este trabajo estudia y analiza el escenario estratégico y la formas de organización, redefinición y gestión del territorio, considerando, en el ámbito del proceso de globalización, la geoestrategia de nuevos espacios productivos. La economía global creó espacios globales que representan fragmentos espaciales territorializados. La territorialización de espacios productivos mundiales, caracteriza lugares globales que, a su vez, representan desterritorialización de espacios nacionales.

Sobre esas áreas de interés de las grandes corporaciones multinacionales se manifiestan formas de influencia sobre la gestión del territorio. La transformación de lugares locales en lugares globales ocurre con la apropiación de espacios productivos y de circulación productiva, estableciendo nuevas relaciones de poder. Podemos, por lo tanto, admitir que los nuevos escenarios de los lugares globales establezcan conexiones lógicas entre la acción productiva y la manifestación del poder. En consecuencia, la acción y el poder se materializan sobre un objeto físico que es el lugar global, transformándolo en manifestaciones de poder.

La integración económica en bloques regionales o en escala mundial es el escenario de políticas macroeconómicas que envuelven conceptos clásicos y nuevos de geografía. La formación de bloques económicos trae a la escena socio-económica la regionalización,

destacando el papel del lugar. La naturaleza del lugar, su representatividad económica, su inserción en estrategias globales, la conexión en redes mundiales y la internacionalización de las actividades económicas representan una nueva dimensión espacial. La región pasa a ser una zonificación del espacio-tiempo para las prácticas de las estrategias económicas globales. Esta nueva visión de región y prácticas regionalizadas, en la fragmentación del espacio global es, efectivamente, la realidad posmoderna del territorio más importante en el proceso de globalización de la economía.

El estudio trata también de la configuración de los nuevos modelos de gestión, principalmente el de asociación entre el poder público y la iniciativa privada. Las operaciones portuarias en Río Grande caracterizan el nuevo modelo de gestión, a partir del momento en que se transfieren a la iniciativa privada las operaciones de los grandes terminales de carga/descarga del Puerto de Río Grande. La internacionalización de los terminales, y más, el pasaje del control accionario de las empresas del área retro portuaria contigua para el capital multinacional, modelaron el nuevo espacio global y las relaciones de poder inherentes a ese espacio.

El trabajo desarrollado en el área portuaria y retro portuaria de Río Grande (Río Grande do Sul – Brasil) se caracteriza por un estudio de caso exploratorio y descriptivo. La estrategia fue básicamente cualitativa. Los datos colectados se obtuvieron a través de entrevistas estructuradas, análisis documental, entrevistas informales y consideraciones basadas en la experiencia adquirida por el autor de este trabajo como presidente de la Zona de Procesamiento de Exportación, así como también por análisis del proceso de redefinición del territorio objeto de estudio. Se utilizaron en el análisis técnicas de triangulación y, particularmente, de agrupamiento.

La investigación levanta la problemática de la gestión fragmentada de áreas contiguas y pertenecientes a una misma categoría jurídica-institucional, en el contexto de la redefinición del territorio a causa del proceso de globalización de la economía. El escenario estratégico y las formas de organización, redefinición y gestión del territorio son:

- transformación de un puerto de canalización de carga en tránsito para un puerto concentrador de cargas;
- el dimensionamiento estratégico del puerto para la economía globalizada y, particularmente para el MERCOSUR;
- posición geográfica de proximidad con los países de la cuenca del Plata y la interconexión por un sistema intermodal de transportes
- plataforma logística para el transporte de automotores de los polos en Argentina (Córdoba, Rosario, Pacheco) y Río Grande do Sul.

Los resultados mostraron que efectivamente, en el área de estudio, ocurrió una redefinición del territorio en función del proceso de internacionalización de las actividades productivas y productivas circulatoria. Con esa redefinición, que tuvo como apoyo la Ley de Modernización de los Puertos Brasileños y con la política de privatización del gobierno del Estado de Río Grande do Sul, surgieron nuevas relaciones operacionales y de poder y, en consecuencia, nuevas formas de influencia sobre la gestión del territorio.

## CONCLUSIONES

El presente estudio contextualizó los temas relacionados a la geoestrategia de los espacios económicos, a la producción espacial del lugar global, a las nuevas formas de organización, redefinición y gestión de territorio, teniendo como referencial analítico el sitio portuario-retroportuario de Río Grande, Estado do Río Grande do Sul, Brasil.

El proceso de globalización de la economía, en el plano mundial, y las iniciativas nacionales de apertura económica fueron las razones para la redefinición y reordenamiento del área en estudio. La privatización de las terminales portuarias, la internacionalización de las unidades productivas retroportuarias, la configuración de una amplia región supranacional

establecida con los acuerdos del MERCOSUR, determinaron una nueva geoestrategia para el sitio portuario-retroportuario.

El nuevo escenario de estrategias mundiales que definieron el lugar global en el área caracterizara también un lugar de poder económico multinacional, determinando la incorporación de nuevos elementos de gestión del territorio. El análisis de las virtualidades estratégicas locales y los elementos de la logística del espacio demostraron el cambio ocurrido en la utilización del territorio, concretizando diversas fases en la apropiación del espacio productivo y productivo circulatorio.

Para demostrar la cuestión de investigación “hasta qué punto la globalización, al fragmentar los espacios contiguos, caracteriza modos diferenciados de gestión de territorio” a partir de los objetivos propuestos, fueran establecidas las siguientes razones analíticas:

1. cambios de la forma de organización y redefinición del territorio, pasando del modelo público al modelo privado;
2. implantación de la Ley de modernización de puertos, con la quiebra del monopolio estatal sobre el área, quiebra de monopolio de la mano de obra por los sindicatos y arrendamiento operacional de las terminales portuarias;
3. enfoque globalizado para las operaciones portuarias y control accionario de empresas nacionales por grupos multinacionales;
4. cambio en la geoestrategia del sitio portuario-retroportuario, pasando de una estrategia regional/nacional a una estrategia transregional y global.

En la demostración de la cuestión de investigación a partir de los objetivos propuestos fueron resaltados tres fundamentos básicos: lugar, acción y poder.

## **SUMARIO**

### **CAPÍTULO I – Introducción**

#### **Justificativa Teórica y Práctica**

Campo de Investigación, Problema Investigado, y los Objetivos de la Investigación	10
Justificativa Teórica y Práctica	14
1.3. Estructura de la Tesis	21

### **CAPÍTULO II - Desarrollo Conceptual y Empírico de la Logística del Espacio Económico.**

2.1. El Espacio-Tiempo como Paradigma Geográfico	23
2.2. Caracterización del Espacio	33
2.2.1 Construcción Física del Espacio Logístico	35
2.2.2. El Espacio Socialmente Organizado	38
2.3. Logística espacial	60
2.4. Dialéctica de los Espacios Fragmentados.	67

### **CAPÍTULO III – Metodología**

3.1. Cuestiones de Investigación	70
3.2. Definición de Categorías Analíticas	
3.2.1. Caracterización y Definición de Otros Términos Relevantes	73
3.3. Caracterización y Delineamiento de la investigación	76
3.4. Población, Muestra y Presentación de los Datos	80
3.4.1. Análisis de los Datos	83
3.4.2. Limitaciones de la Investigación	84

### **CAPÍTULO IV – Presentación y Análisis de los Datos: El Escenario Estratégico y las Formas de Organización, Redefinición y Gestión del Territorio**

4.1. Organización del Espacio Portuario y Retroportuario Industrial	86
4.2. La Geoestrategia del Conjunto Puerto-Distrito Industrial de Río Grande	96
4.3. Discusión y Análisis de la Geoestrategia del Espacio Portuario-Retroportuario de Río Grande	102
4.4. La Redefinición del Territorio con la Caracterización del Lugar-Global y del Lugar-Local	115
4.5. Manifestación de Poder en la Gestión del Territorio	118
4.6. Presentación y Análisis de los Datos Correspondientes a las Nuevas Formas de Organización y Redefinición del Territorio en la Zona Portuaria-Retroportuaria	122
4.6.1. Cambios en la Forma de Organización y la Redefinición del Territorio	123
4.6.2. La Ley del Régimen Jurídico de la Exploración de los Puertos Organizados y de las Instalaciones Portuarias	129
4.6.3. La Redefinición de los Lugares en el Contexto de la Economía Globalizada	131
4.6.4. La Geoestrategia del Lugar-Global Puerto-Retropuerto en Río Grande	134
4.6.5. El Cambio en el Modelo de Gestión Portuaria	138
4.6.6. Una Nueva Visión en el Gerenciamiento de las Terminales Portuarias	141
4.6.7. La Calidad Operacional en la Terminales Portuarias	145
4.6.8. Evolución en el Ambiente Operacional de Cargas	150
4.6.9. El Lugar Global y la Gestión de Territorio	154
4.6.10. Impactos en la Dimensión Urbana del Municipio de Río Grande	156

### **CAPÍTULO V - Conclusiones y Recomendaciones**

5. Conclusiones y recomendaciones	160
-----------------------------------	-----

<b>Referencias Bibliográficas</b>	172
-----------------------------------	-----

## BIBLIOGRAFÍA GENERAL

ARRIGUI, G. *O longo século XX: dinheiro, poder e as origens do nosso tempo*. São Paulo: Unesp, 1994.

BARRIOS, S. et al. *A conquista do espaço*. São Paulo: Ed. Nobel, 1986.

BAYARDO, R, et otros. *Globalización e identidad cultural*. Buenos Aires: Ediciones Ciccus, Buenos Aires, 1997.

BECKER, B. *A Geografia e o resgate da geopolítica*. REVISTA BRASILEIRA DE GEOGRAFIA, edição especial, Rio de Janeiro: ano 50, t.2,p.99-125, 1988.

\_\_\_\_\_. *Elementos para construção de um conceito sobre “Gestão do Território”*. Laboratório de Gestão do Território, textos 1, Rio de Janeiro: UFRJ, 1988.

BECKER, B, MIRANDA, M. *A geografia política do desenvolvimento sustentável*. Rio de Janeiro: Ed. UFRJ, 1997.

BOCHENKI, I. M. *Los métodos actuales del pensamiento*. Madrid: Editorial Rialp, 1991.

BOISIER, S. *Modernidad y territorio*. Santiago de Chile: Cuadernos del ILPES, n. 42, 1996.

BORGES, L. *El Aleph*. Barcelona: Emecé editores, 1996.

BOUDEVILLE, J. R. *Los espacios económicos*. Buenos Aires: Ed. Eudeba, 1961.

BUNGE, Mario. *Sistemas sociales y filosofía*. Buenos Aires: Ed. Sudamericana, 1995.

\_\_\_\_\_. *La Investigación científica*. Barcelona: Editorial Ariel, 1989.

CARVALHO, C. A . *Poder, conflito e controle nas organizações modernas*. Série Apontamentos, n.25, EDUFAL, Universidade Federal de Alagoas, 1998.

CICCOLELLA, P. *¿Hacia un capitalismo sin fronteras? O la historia recién comienza*. 1993. Mimeografado.

CLERI, C. *Estrategias de alianzas en un escenario de creciente globalización*. Buenos Aires: Ediciones Marchi, 1996.

Compagnie Française du Port de Rio Grande do Sul. *Informações sobre o Porto e a Barra do Rio Grande do Sul*. Rio Grande,.1918.

CRITTO, A . *El método científico en las ciencias sociales*. Buenos Aires:

- Editorial Paidós, 1982.
- CUADERNOS DE LA CEPAL. *Cambios estructurales en los puertos y la competitividad del comercio exterior de América Latina*. Santiago de Chile: n.65, 1991.
- DAHER, A. *Geomercados y políticas transregionais*. In ENCUENTRO DE GEOGRÁFOS DE AMÉRICA LATINA, 6, 1997, Anales, local: Buenos Aires, Editora Universidad de Buenos Aires, 1997.
- DAVIDOVICH, F. *Uma contribuição ao estudo da gestão do território*. Laboratório de Gestão do Território, textos 2, Rio de Janeiro: 1989.
- DIXON, B.R., BOUMA, G. D., ATKINSON, G. B.J. *A handbook of social science research*. London: Oxford University Press, 1991.
- DOLFUS, O. *O espaço Geográfico*. 4ª ed. São Paulo: Ed. Paz e Terra, 1982.
- DOMINGUES, M. V. de la Rocha. *Superporto do Rio Grande: plano e realidade*. Rio de Janeiro, (Tese de mestrado), 1995.
- FISCHER, A. Apud Milton Santos. *A natureza do espaço*. São Paulo: Ed. Hucitec. 1996.
- FISCHER, T. *Gestão contemporânea: cidades estratégicas e organizações locais*. Rio de Janeiro: Fundação Getúlio Vargas, 1996.
- FOUCAULT, M. *Microfísica do poder*. Rio de Janeiro: Graal. 1996.
- GALEANO, E. *As veias abertas da América Latina*. 4ª ed. Rio de Janeiro: Ed. Paz e Terra, 1978.
- GIDDENS, A. *A Constituição da sociedade*. São Paulo: Martins Fontes, 1989.
- GREGORY, K. J. *A natureza da Geografia*. Rio de Janeiro: ed. Bertand Brasil, 1992.
- HARNECKER, M. & URIBE, G. *Imperialismo e dependência*. São Paulo: Ed. Globo. 1980.
- HARVEY, D. *A condição pós-moderna*. São Paulo: Edições Loyola, 1993.
- HAWKING, S. W. *Uma breve história do tempo: do big bang aos buracos negros*. Rio de Janeiro: Ed. Rocco, 1988.
- HOBBSBAWM, E. *Era dos extremos*. 2ª ed, São Paulo: Companhia das Letras, 1995.
- HUNTINGTON, S. *El Choque de civilizaciones y la reconfiguración del orden mundial*. Buenos Aires: 1997.
- JORNAL FOLHA DA CIDADE. Período 1994-1998; Rio Grande.
- JORNAL AGORA. Período 1994-1998. Rio Grande.

- JORNAL CORREIO DO POVO. Período 1990-1998. Porto Alegre.  
JORNAL ZERO HORA. Período 1990-1998. Porto alegre.
- KENT, S. *Inteligencia estratégica*. Buenos Aires: E. Pleamar, 1986.
- KLIKSBERG, B. *El Rediseño del estado; una perspectiva internacional*. Instituto Nacional de Administración Pública de México. México: Fondo de Cultura Económica. 1996.
- KRUGMAN, P. El Internacionalismo moderno: la economía internacional y las mentiras de la competitividad. Barcelona: Crítica, 1997.
- LAKATOS, E.M. & MARCONI, M . A . *Fundamentos de Metodologia Científica*. São Paulo. 1991.
- LASA-SGTE. *Complexo Portuário do Estado do Rio Grande do Sul: aproveitamento da área adjacente ao superporto do Rio Grande. Plano de organização Espacial*. Brasília, Ministério dos Transportes, NPVN, 1972, 225p.,1972.
- LASH, S. e URRY, J. *The End of organized capitalism*. Cambridge: Polity Press, 1987.
- LIPIETZ, A . *The Capital et son espace*. Paris: Mapero, 1977.
- LUCKMANN, T. & BERGER, P. L. *A Construção social da realidade*. 16º ed, Rio de Janeiro: Editora Vozes, 1998.
- MAGNOLI, D. *O que é geopolítica?*. São Paulo: Ed. Brasiliense S. A . 1988.
- MANTOBANI, J. M. *La ciudad y el territorio en el contexto del nuevo modelo de acumulación y sus transformaciones socio-territoriales*. In ENCUESTRO DE GEÓGRAFOS DE AMÉRICA LATINA, 6, Anales, Buenos Aires.
- MARTIN, J. *Breaking up the mono-method monopolies in organisational analysis*, In: J. Hussard and D. Pym (eds.) *The Theory and Philosophy of Organisations: Critical Issues and New Perspectives*. London: Routledge, 1990.
- MATTOS. C. A . *Dinámica económica globalizada y transformación metropolitana: hacia un planeta de archipiélagos urbanos*. In ENCUESTRO DE GEÓGRAFOS DE AMÉRICA LATINA,6, 1997, Anales. Buenos Aires;
- MICHEL, G. *Prospective et planification stratégique*. Paris: Editorial Economique. 1995.
- MILES, M.B., HUBERMAN, A .M. *Quantitative date analysis*. 2nd ed. London: Sage, 1994.
- MORAES, A .C. R. *Historicidade, consciência e construção do espaço: notas para um debate*. In A CONSTRUÇÃO DO ESPAÇO, SÃO Paulo: Nobel, 1986
- MORIN, E. *O Método*. Portugal: Publicações Europa-América, 1980.

- NEKRÁSOV, N. *Organización territorial de la economía de la URSS*. Moscú: Ed. Progreso, 1975.
- OLIVIER, S. R. *La crisis eco-social y el desarrollo sostenible*. Buenos Aires: Edición de la Asociación Ecológica Foro Verde, 1995.
- PERROUX, F. *Note sur la notion de pole de croissance: économie appliquée*. Paris: PUF, 1955
- PORTER, M. *A vantagem competitiva das Nações*. Rio de Janeiro: Ed. Campus, 1993.
- \_\_\_\_\_. *Estratégia competitiva*. Rio de Janeiro: Ed. Campus, 1997.
- RAFFESTIN, C. *Por uma geografia do poder*. São Paulo: Ed. Ática, 1993.
- RATZEL, F. et al. *Antología geopolítica*. Buenos Aires: Ed. Pleamar, 1985.
- RIBEIRO, D. *As Américas e a civilização*. Rio de Janeiro: Ed. Civilização Brasileira, 1970.
- SANTOS, M. *A natureza do espaço: técnica e tempo, razão e emoção*. São Paulo: Ed. Hucitec
- \_\_\_\_\_. *Técnica, espaço, tempo: globalização e meio técnico-científico informacional*. São Paulo: Hucitec, 1994.
- \_\_\_\_\_. *Espaço e Sociedade*. Rio de Janeiro: Vozes, 1982.
- \_\_\_\_\_. *Pensando o Espaço do Homem*. São Paulo: Hucitec, 1991.
- \_\_\_\_\_. *Os Espaços da globalização*. In: SIMPÓSIO NACIONAL DE GEOGRAFIA URBANA, 3. 1993, Rio de Janeiro, Anais do 3º Simpósio nacional de geografia urbana. Rio de Janeiro: UFRJ/IBGE, 1993, p.33-37.
- SCHUMANN, H. & MARTIN, P-H. *A Armadilha da globalização: o assalto à democracia e ao bem-estar social*. Rio de Janeiro: Ed. Globo, 1997.
- SILVA, E.B. *Infraestrutura para desenvolvimento sustentado e integração da América do Sul*. Rio de Janeiro: Expressão e Cultura, 1997.
- SILVA, S.B.M. & SILVA, B.C.N. *Lugares e regiões em um contexto de dinâmica global*, In ENCUESTRO DE GEOGRAFOS DE AMÉRICA LATINA, 6, 1997, Anais. Buenos Aires: Ed. da Universidade de Buenos Aires, 1997.
- SMITH, N. *Desenvolvimento desigual*. Rio de Janeiro: Ed. Bertrand, 1988.
- SOJA, E.W. *Geografias pós-modernas: a reafirmação do espaço na teoria social crítica*. Rio de Janeiro: Zahar Editores, 1993.
- SOUZA, M. A . de. *Razão global; razão local; razão clandestina; razão migrante*.



- Boletim Gaúcho de Geografia, Porto Alegre, nº 20, p.65, 1995.
- 
- \_\_\_\_\_. *Razão global/razão local*. BOLETIM GAÚCHO DE GEOGRAFIA, nº 20, p 64-67. Porto Alegre, 1995.
- SCHUMANN, H. & MARTIN, P-H. *A Armadilha da globalização: o assalto à democracia e ao bem-estar social*. Rio de Janeiro: Ed.Globo, 1997.
- STRAHLER, A . N. *Geografía Física*. Barcelona: ed. Omega, 1974.
- THUROW, L. C. *El Futuro del Capitalismo: como la economía de hoy determina el mundo del mañana*. Buenos Aires: Javier Vegara Editor,1996.
- TOFLER, A . *Powershift: as mudanças do poder*. Rio de Janeiro: Record, 1990.
- TRICART, J. et CAILLEUX. *Introduction a la géomorphologie climatique*. Paris: Editora SEDES, 1965.
- TRIVIÑOS, N.S. *Introdução à Pesquisa em Ciências Sociais: a pesquisa qualitativa em educação*. São Paulo, Atlas, 1987.
- VALENTEI, D. *Teoría de la población*. Moscou: ed. Progreso, 1974.
- VIEIRA, E.F. & RANGEL, S. S. *Geografia econômica do Rio Grande do Sul: espacialidade/temporalidade na organização econômica rio-grandense*. Porto Alegre: Ed. Sagra, 1993.
- VIEIRA, M.M.F. *A Comparative study on quality management in the brazilian and the Scottish prison service*. Scotland, University of Edinburg, 1996.Tese de Doctorado, PhD on Business Studies.
- 
- \_\_\_\_\_. *Poder, objetivos e instituições como determinantes da definição de qualidade em organizações brasileiras e escocesas*. REVISTA DE ADMINISTRAÇÃO CONTEMPORÂNEA, v.1, 1997.
- VIRILIO, P. *O Espaço crítico*. Rio de Janeiro: Ed. 34, 1993.
- WEIGEND, G.G. *Alguns elementos no estudo da geografia dos portos*. Rio de Janeiro: Boletim Geográfico, v. 29, n.219, p.3-45, 1988
- YIP, G.S. *Globalización. Estrategias para obtener una ventaja competitiva Internacional*. Bogotá: Grupo editorial Norma, 1996.